**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО**

 **ОБРАЗОВАНИЯ**

**ПОДГОРОДНЕ-ПОКРОВСКИЙ**

**СЕЛЬСОВЕТ**

**ОРЕНБУРГСКОГО РАЙОНА**

**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

18.07.2017 №337-п

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Об утверждении порядка и методики проведения оценки обоснованности и эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам и сборам  |  |  |

Руководствуясь Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Оренбургской области от 6 июля 2009 г. N 3022/654-IV-ОЗ "Об оценке эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот" и Уставом муниципального образования Подгородне-Покровский сельсовет Оренбургского района, в целях определения результативности реализации налоговой политики в области местных налогов и налоговых преимуществ, полученных налогоплательщиками на территории муниципального образования Подгородне-Покровский сельсовет Оренбургского района, администрация муниципального образования Подгородне-Покровский сельсовет постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее - Порядок).

2. Финансовому органу администрации муниципального образования Подгородне-Покровский сельсовет Оренбургского района обеспечить работу по проведению оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее - оценка эффективности налоговых льгот) в соответствии с утвержденным Порядком.

3. Настоящее постановление подлежит обнародованию путем размещения на сайте муниципального образования Подгородне-Покровский сельсовет ппокровка.рф, а также на информационном стенде в здании администрации муниципального образования Подгородне-Покровский сельсовет Оренбургского района (460511, с.Подгородняя Покровка, ул.Кооперативная, д. 44).

4. Настоящее постановление вступает в силу после его обнародования.

5. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования Ю.В.Гомзов

Разослано: администрации МО Подгородне-Покровский сельсовет, прокуратуре района,

 в дело

Приложение

к постановлению администрации

МО Подгородне-Покровский сельсовет

от 18.07.2017 № 337-п

**Порядок
проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам**

**1. Общие положения**

1.1. Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам производится в целях совершенствования системы налоговых льгот, принятия необходимых мер по изменению или отмене низкоэффективных или неэффективных налоговых льгот, изменению оснований, порядка и условий их применения, обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков для установления налоговых льгот.

1.2. Настоящий Порядок определяет объекты оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, последовательность действий при проведении оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных решениями Совета депутатов муниципального образования Подгородне-Покровский сельсовет Оренбургского района (далее - решения Совета депутатов), а также требования к использованию полученных результатов оценки.

1.3. При рассмотрении налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Совета депутатов, проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с настоящим Порядком.

1.4. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и определения:

- **налоговая льгота** - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

- **оценка эффективности** - процедура оценки результатов предоставленных налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков;

- **бюджетная эффективность** - влияние предоставленных налоговых льгот на увеличение доходов бюджета МО Подгородне-Покровский сельсовет;

- **социальная эффективность** - влияние предоставленных налоговых льгот на сохранение численности работников и повышение их благосостояния в результате осуществления деятельности организаций - получателей налоговых льгот; социальная поддержка отдельным категориям физических лиц в сумме предоставленных налоговых льгот.

1.5. В случае если налоговые льготы предоставлены в соответствии с Налоговым кодексом РФ и являются обязательными, то оценка эффективности налоговых льгот и ставок налога не производится.

**2. Организация проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот**

2.1. Оценка эффективности налоговых льгот включает в себя оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности.

Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот представляет собой оценку влияния налоговых льгот на объем доходов бюджета МО Подгородне-Покровский сельсовет.

Оценка экономической эффективности налоговых льгот представляет собой оценку влияния налоговых льгот на динамику производственных и финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены.

Оценка социальной эффективности налоговых льгот представляет собой социальные последствия налоговых льгот, определяемые показателями, отражающими значимость поддерживаемой с помощью налоговой льготы деятельности налогоплательщика, либо показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения МО Подгородне-Покровский сельсовет (создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, сохранение рабочих мест для малоимущих и социально незащищенных слоев населения, а также улучшение экологической обстановки и другие).

Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется в соответствии с Методикой оценки эффективности предоставленных налоговых льгот согласно **приложению 3** к настоящему Порядку путем расчетов соответствующих показателей.

Расчеты показателей эффективности налоговых льгот производятся на основании данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, бухгалтерской отчетности, позволяющей произвести необходимые расчеты.

2.2. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот в разрезе видов местных налогов, категорий налогоплательщиков и видов налоговых льгот осуществляется Специалистами администрации МО Подгородне-Покровский сельсовет (далее – специалисты администрации).

2.3. При проведении оценки эффективности предоставленных налоговых льгот администрацией МО Подгородне-Покровский сельсовет проводится анализ:

- изменения количества (перечня) категорий налогоплательщиков, которым предоставлены льготы;

- сумм льгот в разрезе налогов и категорий налогоплательщиков;

- результативности достижения цели.

2.4. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проводится по состоянию на конец отчетного года - в срок до 1 июля года, следующего за отчетным.

2.5. Источником информации для расчетов оценки эффективности предоставленных налоговых льгот служат данные налоговой отчетности (форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»), сведения Межрайонной ИФНС России №7 по Оренбургской области о льготах по местным налогам, а также иная достоверная информация.

При отсутствии данных, необходимых для проведения оценки, уполномоченные органы запрашивают сведения, определенные **приложениями 1, 2** к Методике оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, у налогоплательщиков - юридических лиц. При непредставлении запрашиваемых сведений в течение месяца со дня направления запроса принимается решение о предоставлении льготы данной категории налогоплательщиков.

2.6. Администрация МО Подгородне-Покровский сельсовет:

1) проводит анализ эффективности налоговых льгот;

2) осуществляет подготовку предложений по сохранению, изменению или отмене низкоэффективных или неэффективных налоговых льгот;

3) формирует отчет о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот за отчетный финансовый год и в срок до 1 сентября текущего финансового года направляет в рабочую группу при администрации МО Подгородне-Покровский сельсовет по вопросам увеличения налоговой базы по налогам, формирующим доходы бюджета МО Подгородне-Покровский сельсовет, для принятия решения о целесообразности сохранения (отмены) предоставленных льгот.

2.7. Результаты оценки эффективности налоговых льгот доводятся специалистом администрации МО Подгородне-Покровский сельсовет до сведения главы администрации МО Подгородне-Покровский сельсовет.

2.8. В случае принятия рабочей группой решения о вынесении администрацией МО Подгородне-Покровский сельсовет вопроса об отмене налоговой льготы администрация МО Подгородне-Покровский сельсовет готовит проект решения Совета депутатов МО Подгородне-Покровский сельсовет с соответствующими материалами об отмене налоговой льготы и направляет его на рассмотрение администрации МО Подгородне-Покровский сельсовет с последующим вынесением вопроса на Совет депутатов МО Подгородне-Покровский сельсовет.

**3. Организация проведения оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот**

3.1. Оценка эффективности по планируемым к предоставлению налоговым льготам проводится администрацией МО Подгородне-Покровский сельсовет в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот.

3.2. Предложения о предоставлении налоговых льгот по категориям налогоплательщиков могут вноситься органами МО Подгородне-Покровский сельсовет, предприятиями и организациями любых организационно-правовых форм, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, а также налоговыми органами.

3.3. Предложения должны быть обоснованными, мотивированными и подкрепляться необходимыми расчетами и выводами. Предложения об установлении налоговой льготы должны содержать конкретные цели и задачи, на достижение которых направлено предоставление льготы, обоснование необходимости ее предоставления, определение компенсационных процедур, обеспечивающих возмещение потерь бюджета в результате предоставления льготы.

Предложения направляются в администрацию МО Подгородне-Покровский сельсовет.

 3.4. Специалист администрации:

3.4.1. Подбирает категорию налогоплательщиков. Для этого он вправе направить письменные запросы в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области, Межрайонную ИФНС России №7 по Оренбургской области, отраслевые (функциональные) и территориальные органы МО Оренбургский район и другие органы.

3.4.2. После подбора категории налогоплательщиков проводит изучение и анализ по вопросу эффективности и целесообразности установления налоговых льгот для подобранной категории налогоплательщиков, используя при этом дополнительную информацию.

3.4.3. Готовит заключение о целесообразности или нецелесообразности предоставления налоговых льгот по изученной категории налогоплательщиков.

При положительном заключении выносит для рассмотрения в рабочую группу.

3.4.4. По результатам рассмотрения рабочая группа готовит проект решения Совета депутатов МО Подгородне-Покровский сельсовет (с материалами) и направляет его в администрацию МО Подгородне-Покровский сельсовет для вынесения на Совет депутатов МО Подгородне-Покровский сельсовет вопроса о целесообразности предоставления налоговых льгот.

|  |
| --- |
|  **Приложение №1** к порядку**Отчето результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот** за\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_год |
| №п/п | Статья нормативного правового акта, которым установлены налоговые льготы | Наименование налога | Категория налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами | Доля налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме налогоплательщиков данной категории (в %) | Объем предоставленных налоговых льгот, тыс. руб. | Показатели эффективности налоговых льгот | Выводы и предложения по оценке эффективности налоговых льгот |
| Бюджетная эффективность (Кбэф) | Экономическая эффективность (Кээф) | Социальная эффективность (Ксэф) | Показатель эффективности (Эфнл) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |
| --- |
|  Приложение 2 к порядкуОтчето результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сельском поселении, за\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_год |
|  |
| №п/п | Статья нормативного правового акта, которым установлены налоговые льготы | Наименование налога | Установление пониженной ставки по налогу или освобождение от налога | Категория налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы | Орган местного самоуправления, администрирующий налоговые льготы | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами | Доля налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме налогоплательщиков данной категории (в %) | Объем предоставленных налоговых льгот, тыс. рублей | Показатели эффективности налоговых льгот | Выводы и предложения по оценке эффективности налоговых льгот |
| Бюджетная эффективность (Кбэф) | Экономическая эффективность (Кээф) | Социальная эффективность (Ксэф) | Показатель эффективности (Эфнл) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение 3
к Порядку

Методика
оценки эффективности предоставленных налоговых льгот

I. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот

1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот (далее - бюджетная эффективность) производится на основании расчета, в котором определяется эффект для бюджета поселения от предоставления налоговых льгот в поселении категориям налогоплательщиков, выражающийся в увеличении поступлений налоговых платежей в бюджет поселения по сравнению с величиной выпадающих доходов бюджета поселения.

2. Коэффициент бюджетной эффективности () рассчитывается по формуле:

, где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет поселения;

ПБ - сумма потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот.

Сумма потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот (ПБ) рассчитывается по формуле:

а) при уменьшении ставки налога:

, где:

НБ - налогооблагаемая база;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

 - ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот;

НО - норматив зачисления налога в бюджет поселения.

б) при уменьшении налогооблагаемой базы:

, где:

НБ - налогооблагаемая база;

 - налогооблагаемая база, уменьшенная в результате предоставления налоговой льготы;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации;

НО - норматив зачисления налога в бюджет поселения.

3. Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности (Кбэф) больше либо равно единице ().

**II. Оценка экономической эффективности налоговых льгот**

4. Оценка экономической эффективности налоговых льгот (далее - экономическая эффективность) производится на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с приложением 1 к настоящей Методике.

5. Коэффициент экономической эффективности () рассчитывается по формуле:

, где:

Эр - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

Эс - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности () больше либо равно единице ().

**III. Оценка социальной эффективности налоговых льгот**

6. Оценка социальной эффективности налоговых льгот (далее - социальная эффективность) производится на основании социальных показателей в соответствии с приложением 2 к настоящей Методике.

7. Коэффициент социальной эффективности () рассчитывается по формуле:

, где:

 - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

 - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности () больше либо равно единице ().

IV. Расчет показателя эффективности налоговых льгот

8. Показатель эффективности налоговых льгот () (далее - показатель эффективности) определяется как отношение суммы коэффициентов бюджетной (), экономической () и социальной эффективности () к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

Налоговые льготы имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности () больше либо равно единице ().

Приложение 1
к [Методике](#sub_2000) оценки
эффективности предоставленных
налоговых льгот

|  |
| --- |
| Расчет оценкиэкономической эффективности представленных налоговых льгот |
|  |
| п/п | Показатели | Единицы измерения | По предоставленным налоговым льготам |
| Отчетный год | Предыдущий год | Темп роста (снижения), % |
| 1 | Объем производства товаров, продукции, работ, услуг | тыс. рублей |  |  |  |
| 2 | Выручка от продажи товаров, работ, услуг | тыс. рублей |  |  |  |
| 3 | Валовая прибыль | тыс. рублей |  |  |  |
| 4 | Рентабельность (стр.3/стр.2) | % |  |  |  |
| 5 | Инвестиции в основной капитал | тыс. рублей |  |  |  |
| 6 | Среднегодовая стоимость основных средств | тыс. рублей |  |  |  |
| 7 | Фонд заработной платы работников | тыс. рублей |  |  |  |
| 8 | Численность работников | чел. |  |  |  |
| 9 | Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7/стр. 8/количество месяцев) | тыс. рублей |  |  |  |
| 10 | Сумма налоговых поступлений в бюджет | тыс. рублей |  |  |  |

Приложение 2
к [Методике](#sub_2000) оценки
эффективности предоставленных
налоговых льгот

|  |
| --- |
| Расчетоценки социальной эффективности представленных налоговых льгот |
|  |
| №п/п | Показатели | Единицы измерения | По предоставленным налоговым льготам |
| Отчетный год | Предыдущий год | Темп роста (снижения), % |
| 1 | Среднесписочная численность работников | чел. |  |  |  |
| 2 | Количество созданных новых рабочих мест |  |  |  |  |
| 3 | Средняя заработная плата одного работающего | руб. |  |  |  |
| 4 | Расходы на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала | тыс. руб. |  |  |  |
| 5 | Отчисления на социальные проекты | тыс. руб. |  |  |  |
| 6 | Отчисления на благотворительность | тыс. руб. |  |  |  |
| 7 | Расходы на повышение экологической безопасности | тыс. руб. |  |  |  |

 Приложение № 1

к Порядку проведения оценки эффективности

предоставленных (планируемых к предоставлению)

налоговых льгот и ставок налогов

 Форма 1

РЕЕСТР

предоставленных налоговых льгот по состоянию

на "\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 201\_\_ года

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п  | Вид налога | Содержаниельготы  | Условия предоставления | Категория получателей, отрасли экономики (виды деятельности) | Нормативныйправовой акт  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

Приложение № 2

к Порядку проведения оценки эффективности

предоставленных (планируемых к предоставлению)

налоговых льгот и ставок налогов

 Форма 2

Сводная отчетная форма

для оценки потерь бюджета сельского поселения

при использовании налоговых льгот

по состоянию на "\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

Вид налога \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Содержание налоговой льготы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Категория получателей льготы (наименование отраслей экономики, на

которые распространяется налоговая льгота) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Стр. | Показатель  | Значения показателя по годам (не менее трех лет)  | Примечание  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Налоговая база по налогу за периодс начала года, тыс. руб.  |  |  |
| 2 | Размер сокращения налоговой базы по налогу за период с начала года, тыс. руб.  |  | При освобождении от налогообложения части базы налога  |
| 3 | Базовая ставка налога,зачисляемого в бюджет поселения, %  |  |  |
| 4 | Льготная ставка налога,зачисляемого в бюджет поселения, %  |  | При применениипониженной ставки налога  |
| 5 | Сумма потерь бюджета (сумманедополученных доходов) по причине предоставления налоговых льгот, тыс. руб.  |  |  |

Приложение № 3

к Порядку проведения оценки эффективности

предоставленных (планируемых к предоставлению)

налоговых льгот и ставок налогов

Форма 3

Сводная оценка

бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот

по состоянию на "\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

Вид налога \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Содержание налоговой льготы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Категория получателей льготы (наименование отраслей экономики, на

которые распространяется налоговая льгота) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Стр. | Показатель  | Значения показателя по годам (не менее трех лет)  | Примечание  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Налоговая база по налогу на начало года, тыс. руб.  |  |  |
| 2 | Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс. руб.  |  |  |
| 3 | Стоимость основных средств по состоянию на начало года, тыс. руб.  |  |  |
| 4 | Стоимость основных средств по состоянию на отчетную дату, тыс. руб.  |  |  |
| 5 | Фонд оплаты труда на начало года, тыс. руб.  |  |  |
| 6 | Фонд оплаты труда за период с начала года, тыс. руб.  |  |  |
| 7 | Снижение расходов бюджета в год, тыс. руб.  |  |  |
| 8 | Сумма бюджетной эффективности от предоставления налоговых льгот, тыс. руб.  |  |  |

Приложение № 4

к Порядку проведения оценки эффективности

предоставленных (планируемых к предоставлению)

налоговых льгот и ставок налогов

 Форма 4

Сводная оценка

эффективности предоставленных

(планируемых к предоставлению) налоговых льгот

по состоянию на "\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

 Заполняется на основе данных форм 2 и 3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п  | Наименование категорииналогоплательщиков  | Сумма потерьбюджета по годам (не менее трех лет)  | Сумма бюджетной (социальной) эффективностипо годам (не менее трех лет)  | Оценка эффективностиналоговых льгот по годам (не менее трех лет)  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |